



Referencia: IPG

ABC 00860-2025/080006

Secretaría General Técnica de la Consejería de
Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y
Portavocía del Gobierno

Asunto: Informe/Propuesta relativo al borrador de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2026, para la modificación del apartado que regula el complemento de grado, dentro del artículo dedicado a las retribuciones de los funcionarios.

El presente informe tiene como finalidad justificar y proponer la inclusión de una previsión relativa al complemento de grado correspondiente a la carrera horizontal, en el artículo dedicado a las retribuciones de los funcionarios de la Comunidad Autónoma de La Rioja, dentro del “Título III. De los créditos de personal”, en el anteproyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2026.

. - Propuesta de modificación.

En concreto, se propone la siguiente redacción (se incluye la numeración recogida en la actual Ley 5/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025, y en letra cursiva la adición propuesta):

“TÍTULO III – De los créditos de personal.

CAPÍTULO II – De los regímenes retributivos.

Artículo 50. Retribuciones de los funcionarios de la Comunidad Autónoma de la Rioja.

(...)

- e) El complemento de grado correspondiente a la carrera horizontal, destinada a retribuir el reconocimiento de los distintos grados de carrera experimentará el incremento, en términos anuales, fijado en el artículo 45 de la presente ley, con respecto a las percibidas a 31 de diciembre de 2025; *sin perjuicio, de lo que se pueda determinar en el marco del régimen retributivo del sistema de grados de la carrera horizontal, de acuerdo con el artículo 77.2 de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, y con la normativa básica establecida en materia presupuestaria y en materia de restablecimiento de las retribuciones minoradas en cuantías no previstas en las normas básicas del Estado.*

(...)”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2025/080006	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0821675
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				

. – Justificación.

La redacción que se propugna tiene como finalidad amparar jurídicamente una posible subida retributiva para el año 2026, del complemento de grado correspondiente a la carrera horizontal, que, en su caso, pueda suponer un incremento en términos anuales superior al incremento global fijado en la normativa básica estatal establecida en materia presupuestaria para el año 2026, respecto a las retribuciones por este concepto vigentes a 31 de diciembre de 2025.

A este respecto, las cantidades que se retribuyen por complemento de carrera horizontal son las que están previstas expresamente para el año 2022 en la disposición transitoria cuarta del Decreto 20/2022, de 18 de mayo, por el que se regula la carrera horizontal del personal funcionario de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus organismos autónomos, actualizadas desde entonces anualmente de conformidad los incrementos globales fijados en la normativa básica estatal presupuestaria establecida en materia de retribuciones de los funcionarios públicos.

En concreto, para el año 2025, estas cantidades aparecen inicialmente fijadas en el punto sexto de la Resolución 744/2025, de 28 de marzo, de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, por la que se convoca el acceso a los grados I y II de la carrera horizontal para el año 2025 – B.O.R. de 1-04-2025- (actualmente, únicamente se han reconocido el grado I y grado II de carrera horizontal); sin perjuicio de que se hayan podido actualizar también con posterioridad.

Sin embargo, tal como se recoge formalmente en el acta correspondiente de la reunión de negociación colectiva en la que se culminó el proceso de negociación del Decreto 20/2022, de 18 de mayo (acta nº 4/2021, de la reunión conjunta de la Mesa General de Negociación prevista en el artículo 34 del Estatuto Básico del Empleado Público -texto refundido de la ley aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre- y del Comité de Empresa), la Administración autonómica se comprometió a mantener abierta para el futuro la negociación de las cuantías de complemento de grado que se fijaban para el año 2022 en el borrador de decreto, y con tal finalidad se abordaría la cuestión anualmente en una mesa específica, o en una comisión de seguimiento del Decreto que se pudiera constituir con las organizaciones firmantes del acuerdo, todo ello con carácter previo a la tramitación de las leyes de presupuestos anuales.

Debe tenerse en cuenta, que las cantidades en concepto de complemento de grado I de carrera se fijaron originariamente por el artículo 34 de la Ley 6/2009, de 15 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2010 (el cual reflejaba las que ya se recogían en las disposiciones adicionales séptimas, respectivamente, del Acuerdo/Convenio Colectivo 2008-2011, para el personal funcionario y laboral al servicio de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja); y que, como consecuencia de la grave crisis económica de aquel momento, sin que llegara a aplicarse, fue expresamente derogado por la disposición derogatoria única de la Ley 9/2010, de 16 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2011.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/080006	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0821675
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

El concepto retributivo se recuperó, previa modificación de la Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja (nuevo artículo 32 bis y nueva letra e del apartado 58.3, introducidos por el artículo 46 de la Ley 3/2017, de 31 de marzo, de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2017), con la aprobación del Decreto 50/2017, de 20 de diciembre, por el que se regula la carrera horizontal y la evaluación del desempeño del personal funcionario de carrera de Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos; cuya disposición transitoria segunda fijaba para el año 2017 unas cantidades de complemento de grado I de carrera horizontal sensiblemente inferiores a las recogidas en Ley de Medidas para el año 2010.

Dichas cantidades se reflejaron posteriormente en el artículo 44.e) de la Ley 1/2018, de 30 de enero, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2018; la cual fue prorrogada para el año 2019; y oportunamente actualizadas por el artículo 43.e) de la Ley 1/2020, de 30 de enero, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2020, y por el artículo 46.e) de la Ley 1/2021, de 29 de enero, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2021.

La Ley 6/2021, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2022, en su artículo 50.e), y en congruencia con el borrador de decreto que se pretendía aprobar - vigente Decreto 20/2022, de 18 de mayo- (que fijaba unas cantidades superiores para el grado I a las que correspondería de acuerdo con los incrementos anuales retributivos legalmente previstos desde el año 2017, y por primera vez recogía las cantidades para los grados II a IV), ya no reflejaba cantidades económicas concretas y regulaba una previsión equivalente a la que actualmente se propugna para la Ley de Presupuestos para el año 2026.

Las cantidades que fijaba para el año 2022 el Decreto fueron reiteradas (actualizadas) para el año siguiente por el artículo 49.e) Ley 1/2022, de 29 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2023.

Sin embargo, para los siguientes años los correspondientes preceptos, omiten la fijación de cantidad alguna en concepto de complemento de grado, y simplemente remiten a los incrementos legales en materia retributiva (artículo 49.e Ley 12/2023, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2024, y vigente artículo 50.e Ley 5/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025).

Durante el presente año 2025, resulta de interés y apropiado con la política de Gobierno en materia retributiva para los empleados públicos, abordar un proceso de negociación colectiva que pueda culminar en su caso con un aumento retributivo en los complementos de grado de carrera horizontal para el año 2026, por encima del incremento global fijado en la normativa básica estatal que pueda establecerse en materia presupuestaria para el año 2026.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/080006	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0821675	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Director General				
2				

Tal cuestión, se considera que resulta ajustada al ordenamiento jurídico, tal como fue determinada y se ha descrito para el año 2022, con una remisión expresa a la normativa en materia de restablecimiento de retribuciones minoradas en cuantías no previstas en las normas básicas del Estado.

En este sentido, para regular el complemento de grado que corresponda a los distintos grados de carrera durante el año 2026, el precepto que se propugna remite al incremento legal anual de retribuciones que se establezca de manera general, sin perjuicio de lo que se pueda determinar de acuerdo con el artículo 77.2 de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y con la normativa básica establecida en materia presupuestaria y en materia de restablecimiento de las retribuciones minoradas en cuantías no previstas en las normas básicas del Estado.

El citado artículo 77.2 remite a la regulación reglamentaria del régimen retributivo del sistema de grados de carrera horizontal; y para esta materia el artículo 37.2 del Decreto 20/2022, de 18 de mayo, establece que “las cuantías correspondientes a los distintos grados de carrera y grupos o subgrupos de titulación incluidos en la carrera horizontal se fijarán anualmente de acuerdo con la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja”.

Por último, la disposición adicional trigésima de la Ley 31/2022, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023, actualmente vigente, ampara legalmente la posibilidad de acordar en los ámbitos respectivos incrementos retributivos por encima de los límites legales previstos por las Leyes de Presupuestos, que supongan un restablecimiento de retribuciones minoradas en cuantías no previstas en las normas básicas del Estado, sujeto al cumplimiento de los objetivos de déficit y deuda, así como la regla de gasto, fijados conforme a la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

Como conclusión a lo expuesto, tal como se ha expresado, con la regulación propuesta para el complemento de grado en la Ley de Presupuestos autonómicos para el año 2026, se persigue regular un amparo legal para abordar, y acordar en su caso, para el año 2026, de acuerdo con las obligaciones adquiridas en el ámbito de la negociación colectiva, un aumento retributivo superior al incremento legal de retribuciones, teniendo en cuenta las cantidades que fueron originariamente fijadas por el artículo 34 de la Ley 6/2009, de 15 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2010, y derogadas al año siguiente.

Dicho aumento retributivo se producirá, en su caso, como consecuencia de un previo acuerdo con las organizaciones sindicales en un proceso de negociación colectiva, que requerirá para su plena efectividad su aprobación expresa por el Consejo de Gobierno, de conformidad con el artículo 136.3 de la Ley 9/2023, de 5 de mayo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/080006	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0821675
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

. – Posible repercusión económica del precepto propuesto.

Con la aprobación de la medida que se propugna, como se ha justificado, se trata en este momento de establecer un amparo legal normativo, que por sí mismo no conlleva directamente una repercusión económica; y para cuya articulación efectiva, necesitará de su concreción en un futuro acuerdo de negociación colectiva, que posteriormente deberá ser aprobado por el Consejo de Gobierno.

La cuestión deberá abordarse en coordinación con otras medidas derivadas de la política de Gobierno en materia retributiva para los empleados públicos, y su cuantificación exacta dependerá del resultado del proceso de negociación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/080006	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0821675
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			